



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций
по вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
3 May 2013
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2013 года
25–27 июня 2013 года
Стратегический план

**Прогресс в деле осуществления стратегического плана
Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин на 2011–2013 годы**

**Доклад заместителя Генерального секретаря/
Исполнительного директора**

Резюме

В настоящем докладе описан прогресс в деле осуществления стратегического плана в 2012 году в соответствии с запросом Исполнительного совета, содержащимся в его решении 2011/3.

Исполнительному совету предлагается принять и утвердить этот доклад.

* Переиздано по техническим причинам 19 июня 2013 года.



I. Введение

1. Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины") исполнилось два года, и за это короткое время она добилась значительного прогресса и успехов на глобальном, региональном и национальном уровнях. Прошедший год ознаменовался ростом значимости и прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с уделением долгожданного внимания совершенствованию глобальных, региональных и национальных норм, стандартов, законов, политики и стратегий. Вопрос гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стал более тесно увязан с устойчивым развитием в его социальном, экономическом и экологическом аспектах, при этом женщины и девочки все в большей степени признаются как стороной, получающей выгоды, так и движителями развития, мира и безопасности, прав человека и гуманитарной деятельности. За это время вырос уровень осведомленности и политической приверженности делу достижения нулевой толерантности ко всем формам насилия в отношении женщин и девочек и признание ответственности государства за предупреждение насилия, защиту женщин и девочек, обеспечение эффективных служб реагирования и привлечение к ответственности преступников, при этом более 125 стран, например, приняли законы, предусматривающие наказание за насилие в семье. По данным Межпарламентского союза, еще в пяти странах в 2012 году был превышен целевой показатель, предусматривающий представленность женщин в парламентах на уровне не менее 30 процентов, вследствие чего общее число таких стран увеличилось до 33, и была повышена планка ожиданий в отношении политического лидерства женщин, тогда как доля женщин-парламентариев в мире в среднем превышает 20 процентов. К концу 2012 года 16 женщин занимали пост главы государства и правительства, причем в Малави и Республике Корея женщины были избраны на пост главы государства впервые.

2. В то же время женщины и девочки во всем мире по-прежнему сталкиваются с проблемами, касающимися геополитики, мира и безопасности, прав человека, а также экономики и финансов, включая бюджетные ограничения, рост масштабов нищеты и негативные факторы, затрагивающие источники доходов и занятость, что усугубляет неравенство, насилие и дискриминацию дома, на рабочем месте и в общественных местах. Например, 603 млн. женщин до сих пор живут в странах, где насилие в семье не является преступлением¹. Как в развитых, так и в развивающихся странах заработная плата женщин в среднем на 10–30 процентов меньше заработной платы мужчин². Женщины по-прежнему выполняют большую часть неоплачиваемой работы. На глобальном уровне, хотя гендерный разрыв в уровне занятости в 2002–2007 годах сократился, в 2008–2012 годах он вновь начал расти во многих регионах мира³.

3. Происходящие на региональном уровне политические процессы, например мобилизационные мероприятия в Северной Африке и некоторых районах Ближнего Востока, повышают настоятельную необходимость поощрения прав женщин и защиты достижений, включая важную роль женщин как выгодопри-

¹ См. по адресу: <http://www.unwomen.org/news-events/in-focus/CSW57/>.

² Цели развития тысячелетия: доклад за 2012 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.1.4).

³ International Labour Organization. *Global Employment Trends for Women 2012* (Geneva, 2012).

обретателей и движущей силы перемен в поддержке призыва к демократии, социальной справедливости, экономическому благосостоянию и свободе. Голос общественности, выступающей против насилия в отношении женщин в Южной Азии и других регионах, привлек внимание всего мира, что стало отражением как никогда возросшего спроса на эффективные ответные меры и искоренение безнаказанности. Появились факты, подтверждающие исключительную важность проблемы гендерного равенства на региональном уровне, например это относится к соглашениям Южноамериканского союза наций и Латиноамериканского парламента, которые доказывают, что достижение гендерного равенства является региональным приоритетом. Многие страны Африки добились значительных успехов в урегулировании конфликтов и демократических процессах, подготавливая почву для устойчивого управления и создания более инклюзивных обществ. Несмотря на это, в 2012 году в некоторых районах Африки произошли новые вспышки насилия, связанные с проявлениями экстремизма и отсутствием безопасности, с многочисленными кризисами, которые крайне неблагоприятно воздействовали на женщин и девочек. Финансовый кризис в еврозоне затронул Европу и Центральную Азию в плане роста безработицы, неустойчивой занятости, репатриации трудящихся-мигрантов и продолжающегося ослабления систем социального обеспечения, и все это самым неблагоприятным образом сказалось на женщинах и девочках. Подобное развитие событий определяло контекст, в котором Структура "ООН-женщины" осуществляла свою деятельность в 2012 году.

4. Структура "ООН-женщины" продолжала укрепляться как учреждение, с тем чтобы лучше противостоять этим и другим глобальным вызовам. Она завершила работу по созданию региональной структуры и заложила основы своей новой структуры, предназначенной для работы на местах. Наряду со стратегическим укреплением странового присутствия, совершенствованием практики деловых отношений, обеспечением более активного делегирования полномочий отделением на местах и соответствующими изменениями в штаб-квартире, подобные меры способствовали существенному преобразованию Структуры "ООН-женщины" к концу 2012 года в более динамичную организацию, которая выросла до уровня своего мандата и приобрела собственный четкий, единообразный и слаженный фирменный стиль работы. В течение всего этого периода Структура "ООН-женщины" способствовала достижению важных результатов в приоритетных для нее областях.

II. Нормативная и координационная функции Структуры "ООН-женщины" и ее участие в партнерствах и информационно-пропагандистской деятельности

Нормативная функция

5. В 2012 году Структура "ООН-женщины" внесла существенный вклад в совершенствование глобальных стандартов и политики, а также нормативных основ для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Хотя Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят шестой сессии не удалось достичь согласия относительно выводов по своей приоритетной теме, дискуссии на сессии строились не только на основе принятой при

содействии Структуры "ООН-женщины" всеобъемлющей резолюции Генеральной Ассамблеи об улучшении положения женщин в сельских районах (резолюция 66/129), в которой более четко обозначены направления политики и обязательство в отношении обеспечения гендерного равенства, но также на основе других резолюций о расширении прав и возможностей женщин в условиях стихийных бедствий, о материнской смертности и о женщинах из числа коренных народов как о ключевых партнерах в деле ликвидации крайней нищеты и голода. При подготовке пятьдесят седьмой сессии Комиссии Структура "ООН-женщины" опиралась на накопленный опыт, полученный при осуществлении этих и других межправительственных процессов, и в результате этого годичные подготовительные усилия Структуры "ООН-женщины", включая информационно-пропагандистскую деятельность, существенный вклад и мобилизацию заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях, привели к исторически важным и успешным результатам и согласованным выводам на этой сессии по вопросам предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек в 2013 году (E/2013/27).

6. Вклад Структуры "ООН-женщины" в работу шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, включая предоставление данных для докладов Генерального секретаря, экспертизы, касающейся существа вопроса, и технической экспертизы, способствовал принятию Ассамблеей резолюции 67/48 о женщинах, разоружении, нераспространении и контроле над вооружениями, а также к использованию формулировок, учитывающих гендерную проблематику, в резолюциях о торговле и развитии, сельскохозяйственном развитии, миграции и устойчивом развитии. Принятие на основе консенсуса знаковых резолюций Генеральной Ассамблеи, таких как 67/146 об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах, 67/145 о торговле женщинами и девочками и 67/144 об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, подготовило почву для успешных итогов в отношении приоритетной темы пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин. Примером связи между нормативной и оперативной работой в течение недели официального открытия сессии Генеральной Ассамблеи стало участие Структуры "ООН-женщины" в качестве одного из организаторов двух мероприятий высокого уровня, посвященных доступу женщин к системе правосудия, что привело к росту числа запросов в Структуру "ООН-женщины" о технической поддержке/научных наработках и активизации работы по проблеме правосудия в переходный период и в постконфликтных ситуациях.

7. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году (Рио+20), Структура "ООН-женщины", мобилизовав заинтересованные стороны, выступила в поддержку принятия итогового документа, в котором признается важность вопроса гендерного равенства и агентства по делам женщин, а также их преобразовательная роль в содействии принятию итоговых документов по устойчивому развитию и изменению климата. Достигнутая государством-членами договоренность в отношении того, что проблема гендерного равенства должна быть одновременно тематическим приоритетом и сквозным вопросом в будущей программе действий по устойчивому развитию, закладывает прочную основу для установления ее первоочередных задач в рамочной программе действий в области развития после 2015 года и в контексте достижения целей ус-

тойчивого развития. Проведение встречи на высшем уровне женщин-лидеров на тему "Будущее, которого хотят женщины" завершилось принятием совместного призыва к действию в целях решения этой проблемы при поддержке женщин – глав государств и правительств, которые способствовали привлечению особого внимания к данной проблематике. На восемнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было принято ключевое решение, поощряющее равную представленность женщин на переговорах, в том числе в качестве посредников, что ведет к увеличению их представленности в делегациях стран и создает условия для того, чтобы проблема гендерных факторов и изменения климата стала новым постоянным пунктом повестки дня Конференции.

8. Структура "ООН-женщины" также принимает участие в тематических форумах, включая Всемирную неделю воды и Международный урбанистический форум, и в мероприятиях, имеющих отношение к информационно-коммуникационным технологиям. В принятом Советом Безопасности (S/PRST/2012/23) заявлении Председателя Совет особо отмечает роль Структуры "ООН-женщины" в продвижении повестки дня по теме "Женщины, мир и безопасность", в которой нашли отражение новые элементы и проблемы, такие как необходимость сохранить успехи, достигнутые в защите прав женщин и девочек и расширении их прав и возможностей в период сворачивания миссий Организации Объединенных Наций и в переходный период, и подчеркивает решающую роль, которую играют женские организации гражданского общества в предупреждении конфликтов и миростроительстве.

9. На состоявшейся в апреле 2012 года тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Структура "ООН-женщины" своей информационно-пропагандистской деятельностью поддержала Конференцию в признании того, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин крайне необходимы и важны для обеспечения инклюзивного и устойчивого роста и развития. Структура "ООН-женщины" также вносит вклад (и продолжит делать это в 2013 году и в последующие годы) в совершенствование процесса развития после 2015 года, включая оптимизацию целей устойчивого развития посредством предоставления предметной информации для докладов и национальных и международных тематических консультаций, участие в группах по вопросам координации и технической поддержки в системе Организации Объединенных Наций, информационно-пропагандистскую работу с государствами-членами и мониторинг изменений в межправительственном процессе. В рамках тематических консультаций по вопросам устранения неравенства в контексте повестки дня в области развития после 2014 года и в порядке подготовки к совещанию руководителей по данной проблеме, состоявшемуся в Копенгагене в феврале 2013 года, Структура "ООН-женщины" и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) содействовали проведению глобальной электронной дискуссии по проблеме гендерного равенства в конце 2012 года. Более 6000 человек зарегистрировались и оставили более 500 комментариев. Консультации проводились на основе 175 документов, полученных в ответ на призыв представлять доклады и публикации, что привело к подтверждению отдельной цели, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, наряду с необходимостью включения задачи по достижению гендерного равенства во все другие цели.

10. Структура "ООН-женщины" своевременно предложила подход к организации празднования двадцатой годовщиной четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин+20) с уделением первоочередного внимания соблюдению основных принципов и положений существующей нормативной повестки дня по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, расширяя и углубляя ее, а также ускоряя ее осуществление и определение политических приоритетов путем организации достойного празднования соответствующей годовщины.

11. Структура "ООН-женщины" в своей работе руководствуется подходом, основанным на правах человека, с уделением основного внимания решению проблемы неравенства, содействию участию и обеспечению подотчетности. Она продолжает работу по поддержке практического применения международных норм и стандартов на национальном уровне, уделяя особое внимание поддержке осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая создание потенциала и подготовку государственных служащих, активистов по гендерной проблематике и других заинтересованных сторон в отношении положений Конвенции и прав женщин. Государства-участники получили поддержку в подготовке отчетности для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴ и в осуществлении заключительных замечаний Комитета. Кроме того, была предоставлена поддержка в связи с подготовкой неофициальных докладов организаций гражданского общества⁵. Структура "ООН-женщины" оказывала техническую и прочую поддержку Комитету в его работе по разработке общих рекомендаций; продолжила сотрудничество с рабочей группой по вопросу дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, включая ее тематические приоритеты и страновые миссии; а также взаимодействовала с другими механизмами Совета по правам человека, включая назначенного в 2012 году Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений.

Координирующая роль

12. Утверждение Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 2012 году стало важным шагом вперед на пути к укреплению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций подотчетности в отношении актуализации гендерной проблематики и первым примером того, как Структура "ООН-женщины" осуществляет свой новый мандат на обеспечение координации. Структура "ООН-женщины" предоставляет поддержку более 50 подразделениям системы Организации Объединенных Наций в представлении ими отчетности и определении контрольных показателей для оценки будущего прогресса в выполнении Плана действий. План действий помог возродить деятельность по актуализации гендерной проблематики в различных областях, например с помощью требований в отношении того, чтобы проводимые учреждениями системы Организации Объединенных Наций оценки удовлетво-

⁴ Вануату, Индонезия, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова и Пакистан.

⁵ Афганистан, Вануату, Индонезия, Ирак, Сербия и Таиланд.

ряли связанным с гендерной проблематикой нормам и стандартам Группы по оценке Организации Объединенных Наций. Центральное место Плана действий в повышении эффективности работы в масштабах всей системы было вновь подчеркнуто в четырехлетнем цикле всеобъемлющего обзора и признано в резолюции 2012/24 Экономического и Социального Совета об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций.

13. В 2012 году Структура "ООН-женщины" возглавляла Консультативную группу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), которая представила общие рекомендации по соответствующим аспектам четырехлетнего цикла всеобъемлющего обзора, в том числе по проблеме гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В качестве председателя Целевой группы по гендерному равенству при ГОООНВР Структура "ООН-женщины" вместе с ЮНИСЕФ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) работала над составлением методической записки, касающейся показателей уровня гендерного равенства и направленной на укрепление отчетности в отношении инвестирования ресурсов в достижение гендерного равенства. В качестве председателя Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов Структура "ООН-женщины" осуществляла координацию поддержки, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций Конференции Рио+20, Комиссии по положению женщин, четырехлетнему циклу всеобъемлющего обзора и обсуждению повестки дня в области развития после 2015 года. Обзор политики вновь подтвердил и укрепил руководство, осуществляемое в отношении системы Организации Объединенных Наций по учету гендерной проблематики, и способствовал более широкой основе для общесистемной согласованности, координации и подотчетности.

14. Структура "ООН-женщины" также отслеживала прогресс страновой группы в актуализации гендерной проблематики. Анализ ежегодных докладов координаторов-резидентов выявил 115 страновых групп, участвовавших в совместных инициативах в области гендерного равенства в 2012 году, по сравнению с 43 странами в 2004 году. 62 страновые группы оказывали помощь правительствам в том, чтобы проблемы гендерного равенства нашли отражение в национальных стратегических документах, что намного больше по сравнению с 17 страновыми группами в 2004 году. Страновые группы также предоставляли поддержку в совершенствовании национального законодательства и стратегий достижения гендерного равенства в 73 странах в 2012 году по сравнению с 72 странами в 2011 году и 11 странами в 2004 году.

15. Структура "ООН-женщины" активно действовала во всех восьми странах, где осуществляется экспериментальный проект "Единство действий", и в связи с этим занималась координацией работы над совместными программами и стратегической информационно-пропагандистской деятельностью, выражая единое мнение по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Например, в партнерстве с другими учреждениями Структура "ООН-женщины" подготовила и осуществила ряд совместных мероприятий по обеспечению гендерного равенства в Руанде, тремя из которых она продолжает руководить. Все восемь стран, в которых осуществляется экспериментальный проект "Единство действий", используют один или более показателей для оценки работы по обеспечению гендерного равенства, проводят аудиты по

гендерным вопросам или осуществляют инициативы для оценки эффективности и отдачи от такой деятельности. Независимая оценка уроков, извлеченных из осуществления инициативы "Единство действий", обнародованная в 2012 году, позволила выявить, что проблема гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин занимает видное место в экспериментальных проектах и что подход, основанный на принципе единства действий, в немалой степени способствовал этому. Данная проблема также рассматривается в рамках текущей работы над определением постоянного порядка действий для инициативы "Единство действий".

16. Возглавляемая Структурой "ООН-женщины" целевая группа по гендерному равенству при ГООНВР, занимающаяся картированием людских ресурсов в системе Организации Объединенных Наций для работы по проблеме гендерного равенства, определила 113 активно действующих групп по гендерной тематике; для 62 из них руководителем или соруководителем является Структура "ООН-женщины". Структура "ООН-женщины" поддержала укрепление обязательств в отношении достижения гендерного равенства в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в трех странах их реализации⁶ в 2012 году. Она продолжала содействовать использованию показателей эффективности работы по обеспечению гендерного равенства для оценки общих процессов странового планирования, которые были реализованы в четырех странах⁷, вследствие чего общее число стран, выполнивших эти показатели, составило 25.

Партнерства, коммуникация и информационно-пропагандистская деятельность

17. В 2012 году Структура "ООН-женщины" развивала партнерские отношения в ряде новых областей. Соглашения между Структурой "ООН-женщины" и другими подразделениями Организации Объединенных Наций помогли Структуре "ООН-женщины" внести существенный вклад в достижение гендерного равенства благодаря присоединению к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в качестве ее одиннадцатого коспонсора и к инициативе "Партнерство Н4" в порядке содействия выдвинутой Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья матери и ребенка. Структура "ООН-женщины" также подписала новый меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), тем самым расширив свои связи внутри системы Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат также создала консультативную группу по гендерным вопросам, в работе которой Структура "ООН-женщины" принимала активное участие для обеспечения учета гендерных факторов в повестке дня по вопросам городского развития.

18. Признавая роль частного сектора в достижении гендерного равенства, Структура "ООН-женщины" наращивала темпы охвата частного сектора, установив рабочие отношения с такими партнерами, как "Кока-кола", Фонд "Лумба", корпорация "Майкрософт", Фонд Рокфеллера, "Таг Хойер", фонд "Женская

⁶ Иордания, Либерия и Республика Молдова.

⁷ Боливия (Многонациональное Государство), Кения, Мальдивские Острова и Руанда.

самооценка" и "Зонта Интернэшнл". Из этих источников в 2012 году Структура "ООН-женщины" получила более 3,5 млн. долл. США, и предполагает использовать эти партнерские отношения в 2013 году.

19. Глобальная консультативная группа по гражданскому обществу в рамках Структуры "ООН-женщины" была создана в мае 2012 года, что организационно оформило стратегические отношения с гражданским обществом и женским движением и привело к созданию новой уникальной Структуры в системе Организации Объединенных Наций. После этого была создана первая региональная группа в Латинской Америке и Карибском бассейне, а затем в Центральной и Юго-Восточной Европе. Были созданы группы на субрегиональном уровне в Карибском бассейне, Тихоокеанском регионе, Центральной и Юго-Восточной Европе и дополнительные 14 групп были созданы на страновом/районном уровне⁸.

20. За прошедший год информационно-пропагандистская деятельность, результативность и мобилизация ресурсов стали играть еще более важную роль в усилиях Структуры "ООН-женщины" по достижению результатов и расширению освещения ее деятельности в мире. Освещение ее деятельности в СМИ было обеспечено более чем в 160 странах с помощью таких ведущих международных информационных агентств и печатных изданий, как "Ассошиэйтед пресс", "Франс пресс", "Ахенсья эспаньола де нотисьяс", "Бритиш Бродкастинг Корпорэйшн", "Нью-Йорк таймс", "Гардиан", "Синьхуа", Южноафриканская радиовещательная корпорация, "Таймс оф Индия", интернет-телевизионный канал "Вся Африка" и Всемирная ассоциация радиовещателей местных сообществ, что свидетельствует о Структуре "ООН-женщины" как о ведущем выразителе мнений по гендерной проблематике. Аудитория каналов социальных сетей, посвященных Структуре "ООН-женщины", удвоилась – с приблизительно 200 тыс. до 400 тыс. подписчиков в течение 2012 года, что в восемь раз превышает их количество в 2010 году. Возможности для использования социальных сетей в целях освещения таких мероприятий, как сессии Комиссии по положению женщин, обеспечивали в среднем 5 млн. просмотров и посещений, а также более 2 млн. индивидуальных читателей ежедневно. Что касается конференции Рио+20, то Структура "ООН-женщины" обеспечила 36 млн. посещений и только с помощью Твиттер-канала привлекла 5 млн. индивидуальных пользователей.

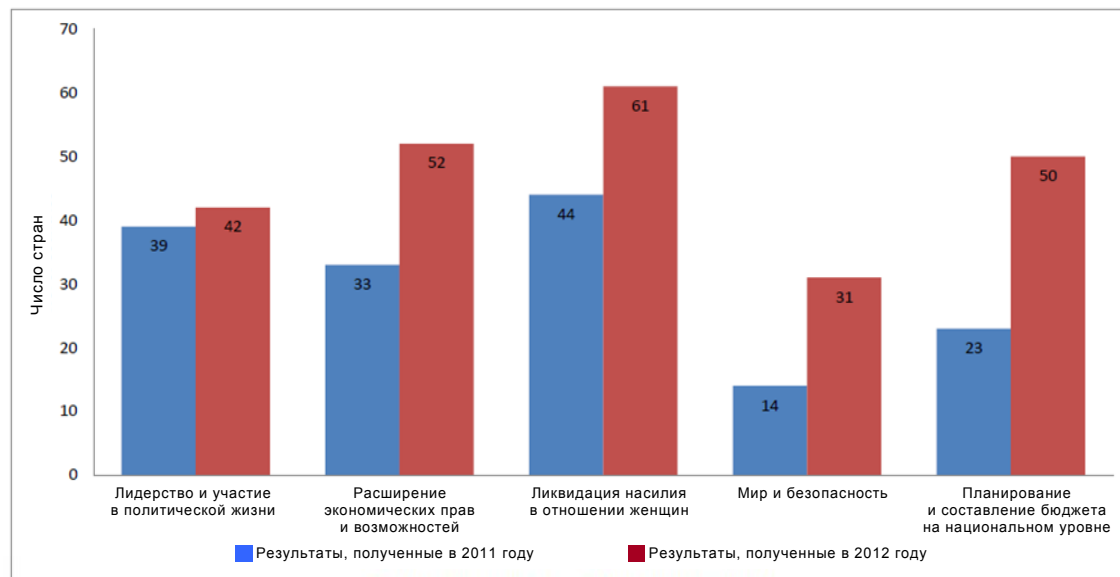
III. Результаты

21. Структура "ООН-женщины" следует графику в выполнении 23 из 29 показателей стратегического плана, добилась значительного прогресса в достижении трех показателей и отстает от графика выполнения трех показателей. В 2012 году Структура "ООН-женщины" предоставляла непосредственную программную поддержку 87 странам. По сравнению с 2011 годом был увеличен объем общей поддержки во всех приоритетных областях, если судить по приведенным результатам на уровне выполнения задач, при этом самыми значительными областями, на которые направлялась поддержка, были ликвидация

⁸ Албания, Бангладеш, Бразилия, Государство Палестина, Грузия, Египет, Индия, Камерун, Кыргызстан, Марокко, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Республика Молдова и Таджикистан.

насилия в отношении женщин и расширение экономических прав и возможностей женщин (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Результаты Структуры "ООН-женщины" на уровне выполнения задач



Подробная информация о результатах и расходах получена на основе данных за 2012 год от партнера Структуры "ООН-женщины" (<http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2012/05/2012-Annual-Report-Data-Companion.pdf>).

Руководящая роль и участие женщин

22. В 2012 году Структура "ООН-женщины" поддерживала участие и руководящую роль женщин в 71 стране, включая содействие развитию инклюзивных избирательных процессов в 7 странах⁹; поддержку временных специальных мер в рамках процессов конституционной и правовой реформы в 3 странах/областях¹⁰; и расширение возможностей женщин-кандидатов и женщин – политических лидеров на национальном и местном уровнях в 24 странах¹¹ (см. диаграмму II). В целом женщины получили места на национальных и местных выборах в 7 странах, поддерживаемых Структурой "ООН-женщины" (см. таблицу 1, ниже).

⁹ Боливия (Многонациональное Государство), Гондурас, Египет, Кения, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея и Тимор-Лешти.

¹⁰ Албания, Гондурас и Государство Палестина.

¹¹ Афганистан, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Индия, Иордания, Кения, Колумбия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Папуа-Новая Гвинея, Республика Молдова, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Фиджи, Эфиопия и Южный Судан.

Диаграмма II Руководящая роль женщин и их участие в политической жизни: динамика продвижения к поставленной цели

Число стран, которые ввели временные специальные меры



Число стран, в которых политические партии выдвинули большее число кандидатов-женщин



Число стран, в которых органы управления выборами ввели меры для поощрения лидерства и участия женщин в политической жизни



Число стран, которые провели мероприятия (например, ввели удостоверения личности) в целях обеспечения возможности голосовать для маргинализованных женщин



Принятие Координационным советом руководителей ООН совместной методической записки о временных специальных мерах



Примечание: области, затухающие темным цветом, представляют прогресс, достигнутый по состоянию на 2012 год, тогда как более светлые области того же цвета представляют разрыв между достигнутым прогрессом и целью, которая пока не достигнута.

Условные обозначения

Отстают от графика выполнения	Утверждение Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций совместной методической записки о временных специальных мерах
Почти соответствуют графику выполнения	Число стран, которые ввели временные специальные меры
Соответствуют графику выполнения	<ul style="list-style-type: none"> Число стран, в которых политические партии выдвинули большее число кандидатов-женщин Число стран, в которых органы управления выборами ввели меры поощрения лидерства и участия женщин в политической жизни Число стран, которые провели надлежащие мероприятия (например, ввели удостоверения личности) в целях обеспечения возможности голосовать для маргинализованных женщин

Число стран, получивших поддержку в приоритетной области 1	Расходы по программам в приоритетной области 1 за 2012 год
71	38 млн. долл. США

Таблица 1
Поддержка со стороны Структуры "ООН-женщины" в проведении выборов

Страна	Тип выборов	Законодательный орган/состояние	Результат	
			Представленность женщин, %	Рост/снижение представленности женщин, %
Алжир	Национальные	Парламент	31	23,3
Сенегал	Национальные	Парламент	43,3	Рост на 21,3
Мексика	Национальные	Сенат	29,5	Рост на 21,2
		Палата депутатов	25	Рост на 7
Тимор-Лешти	Местные	Мэры	7,1	Рост на 3,6
		Парламент	38	Рост на 9
Камбоджа	Местные	Совет общин	17,7	Рост на 3,1
Бразилия	Местные	Избранных со-ветников	13,3	Рост на 0,8
Папуа-Новая Гвинея	Национальные	Парламент	2,7	Рост на 1
Южный Судан	Конституционная миссия	ко- Назначенных в Конституционную комиссию	27	
Сьерра-Леоне	Национальные	Парламент	12,4	Рост на 1,8

23. Временные специальные меры позволили увеличить участие женщин в политической жизни. В Алжире, например, поддержка и информационно-пропагандистская деятельность Структуры "ООН-женщины" способствовали принятию закона о квотах 2011 года, что привело к увеличению представленности женщин в парламенте на выборах 2012 года с 7,7 до 31 процента. Сенегал использовал опыт Либерии, выступившей с инициативой создания женского ситуационного центра, модель которого была одобрена президентом Либерии Эллен Джонсон-Серлиф в качестве передового опыта поддержки мирных и честных выборов в интересах женщин во всей Африке, который впоследствии был использован в других странах, включая Кению. Более 60 сенегальских женщин-наблюдателей прошли обучение и разъехались по всей стране для наблюдения за первым туром выборов, внося свой вклад в увеличение процентной доли женщин, получивших места в 2012 году, с 22 до 43,3 процента (см. вставку, ниже).

Фонд гендерного равенства

Фонд гендерного равенства Структуры "ООН-женщины" предоставляет субсидии для содействия расширению экономических и/или политических прав женщин. В рамках второго цикла предоставления Фондом субсидий в 2011–2012 годах было выделено 53 субсидии на общую сумму 17 млн. долл. США странам Африки, арабским государствам, странам Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, хотя ограниченность ресурсов означает, что данная сумма составляет всего 1 процент от полученных предложений. В 2012 году непосредственными выгодоприобретателями стали 2 млн. человек, являясь участниками 13 программ.

Результаты выборов в Мексике в 2012 году отражают значительное повышение руководящей роли женщин, доля которых увеличилась с 27 до 37 процентов в палате депутатов и с 23,4 до 33 процентов в сенате. Доля женщин-мэров выросла с почти 3,5 процента в 2010 году до 7,1 процента в 2012 году. Вклад Фонда и Структуры "ООН-женщины" в ведущий проект в Мексике под названием "СУМА: демократия – это равенство" сыграл важную роль, способствуя увеличению участия женщин в политической жизни и обеспечивая повестку дня по вопросам гендерного равенства центральное место в дискуссиях о национальной демократии путем содействия диалогу с участием многих сторон, поощрения культурного обмена внутри партийных структур, развития профессиональной подготовки и наставничества в интересах кандидатов женщин, при этом активно склоняя общественное мнение на сторону защиты политических и экономических прав женщин и повышая эффективность систем отчетности и контроля.

24. Кроме того, Структура "ООН-женщины" содействует проведению более справедливых в гендерном отношении избирательных процессов. В Египте благодаря поддержке со стороны Структуры "ООН-женщины" правительственной инициативы "Ваше удостоверение личности – это Ваше право" в четырех провинциях, где осуществлялась эта инициатива, были выявлены более миллиона женщин, не имеющих документов, удостоверяющих личность. К концу 2012 года приблизительно 150 тыс. женщин получили свои удостоверения личности. После реализации экспериментального проекта по регистрации избирателей при поддержке Структуры "ООН-женщины" в провинции Белуджистан, Пакистан, в Национальной базе данных и Управлении регистрации было зарегистрировано более 86 процентов женского населения по сравнению с 44 процентами за четыре предыдущих года. В Папуа-Новой Гвинее, которая по уровню представленности женщин в парламенте занимает 135-е место из 139 стран, Структура "ООН-женщины" организовала кампанию "Узнай своего кандидата-женщину" и тем самым привлекла внимание к кандидатам-женщинам в национальных средствах массовой информации и в онлайн-среде. Избирательная комиссия Папуа-Новой Гвинеи также установила отдельные кабинки для голосования, предназначенные для избирателей-женщин в районах повышенного риска. Для участия в выборах в качестве кандидатов были зарегистрированы 135 женщин по сравнению со 101 кандидатом-женщиной в 2007 году. Тем

не менее были избраны только три женщины, что свидетельствует о том, сколько еще необходимо сделать для достижения прогресса в этой области.

25. В Индии Структура "ООН-женщины" установила партнерские отношения с организациями гражданского общества в целях обучения избранных на местном уровне представителей женщин тому, как руководить и представлять свои деревни. На основе этого опыта Структура "ООН-женщины" создала региональный центр повышения квалификации для обучения 65 тыс. избранных представителей-женщин из местных органов самоуправления в 16 районах пяти штатов. Около 13 тыс. избранных представителей-женщин и более 47 тыс. гражданских активистов-женщин также принимали участие в работе местных организаций для поддержания контактов между женщинами на низовом уровне со своими избранными лидерами.

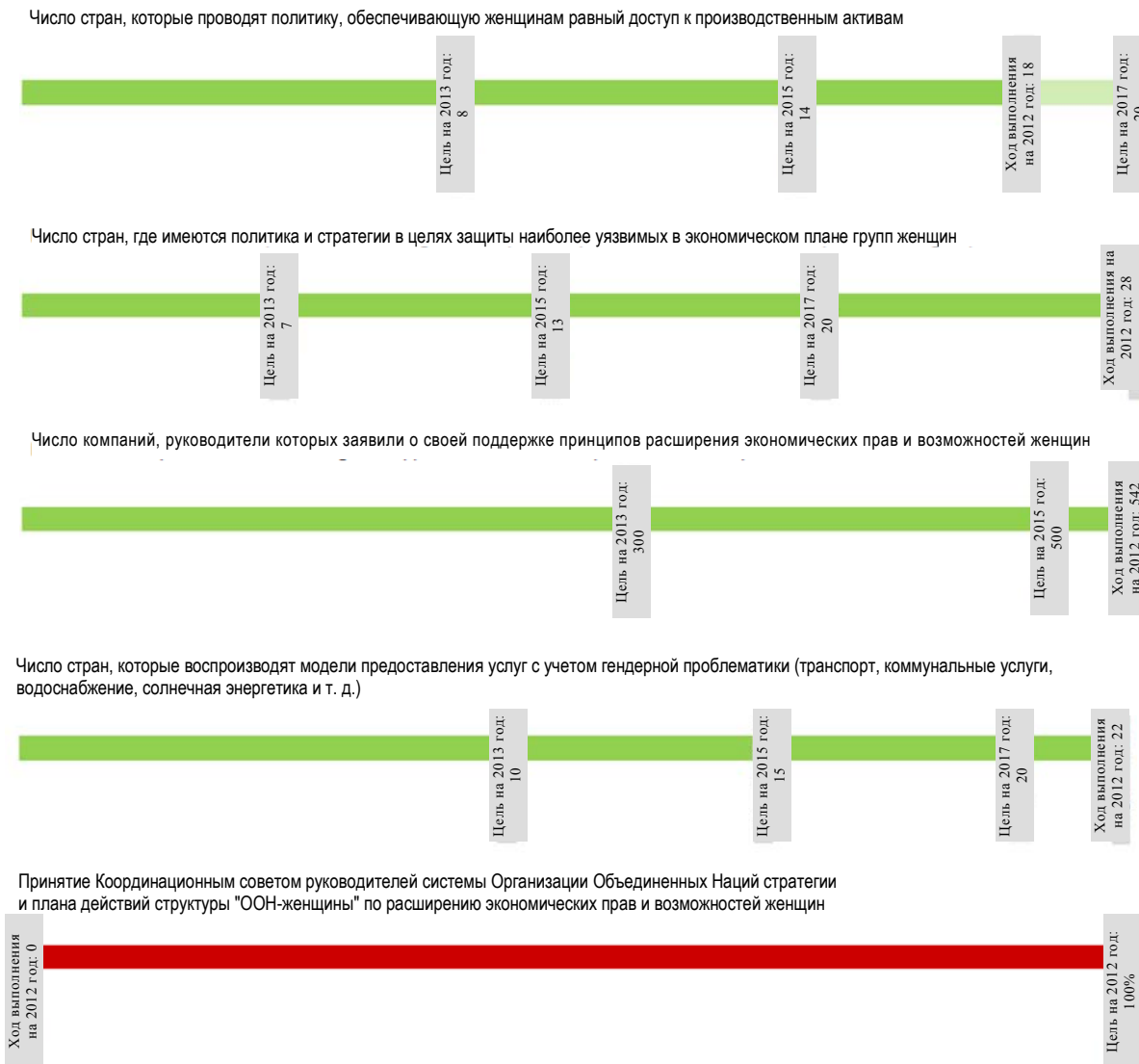
Расширение доступа женщин к экономическим правам и возможностям

26. Структура "ООН-женщины" поддерживает расширение экономических прав и возможностей женщин в 67 странах. В 2012 году она продолжила усилия по укреплению равного доступа женщин к производственным ресурсам, оказывая поддержку правительствам в укреплении стратегий в области труда, земельных ресурсов, имущественной и наследственной политики, а также по предоставлению доступа к социальной защите и экономическим возможностям с помощью правовой и политической реформ в 26 странах¹² (см. диаграмму III). Например, в Албании Структура "ООН-женщины" вместе с экспертами Международной организации труда (МОТ) и представителями профсоюзов работала над приведением Трудового кодекса в соответствие с Законом о гендерном равенстве. В результате этого были подготовлены принятые в октябре 2012 года Национальным советом по труду поправки в отношении определения сексуального домогательства, выплаты компенсации за проявления дискриминации на рабочем месте, положений об отпуске отцу и разработки стандартов в отношении обращения с беременными женщинами и кормящими матерями. Пакистанская провинция Пенджаб одобрила политику, касающуюся надомных работников, которая предусматривает равный доступ к экономической инфраструктуре, услугам и социальной защите.

¹² Что касается производственных активов: Афганистан, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Вьетнам, Египет, Казахстан, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Нигерия, Никарагуа, Республика Молдова, Сент-Китс и Невис, Судан и Таджикистан. Что касается реформ в интересах наиболее уязвимых групп: Албания, Бурунди, Гаити, Индия, Кения, Марокко, Нигерия, Пакистан, Сербия, Судан и Таджикистан.

Диаграмма III

Расширение экономических прав и возможностей женщин: динамика продвижения к поставленной цели



Примечание: области, затушеванные темным цветом, представляют прогресс, достигнутый по состоянию на 2012 год, тогда как более светлые области того же цвета представляют разрыв между достигнутым прогрессом и целью, которая пока не достигнута.

Условные обозначения

	Отстают от графика выполнения	Утверждение Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций стратегии и плана действий Структуры "ООН-женщины" по расширению экономических прав и возможностей женщин
	Соответствуют графику выполнения	<ul style="list-style-type: none"> • Число стран, которые проводят политику, обеспечивающую женщинам равный доступ к производственным активам • Число стран, где имеются политика и стратегии в целях защиты наиболее уязвимых в экономическом плане групп женщин • Число компаний, руководители которых заявили о своей поддержке принципов расширения экономических прав и возможностей женщин • Число стран, которые воспроизводят модели предоставления услуг с учетом гендерной проблематики (транспорт, коммунальные услуги, водоснабжение, солнечная энергетика и т. д.)

Число стран, получивших поддержку в приоритетной области 2	Расходы по программам в приоритетной области 2 за 2012 год
67	37 млн. долл. США

27. Структура "ООН-женщины" продолжала поддерживать создание услуг с учетом гендерной проблематики в таких областях, как рынки и инфраструктура, технологии, водоснабжение, земельные ресурсы, кредиты и возобновляемые источники энергии в 20 странах/областях¹³. В Папуа-Новой Гвинее, например, Структура "ООН-женщины" поддержала инициативу по созданию безопасных рынков, предусматривающую взимание комиссионных сборов с поставщиков на цели модернизации рынков с помощью электронной системы платежей, что позволяет избежать прежних проблем с коррупцией и создает условия для усиления мер безопасности в интересах предпринимательниц. Успех этой модели способствовал принятию решения о распространении ее действия на три крупных городских рынка в 2013 году.

28. В программы все чаще включаются положения о повышении квалификации в области управления проектами энергосбережения в целях решения проблемы изменения климата и содействия охране окружающей среды¹⁴. Например, в Мозамбике 100 женщин были обучены изготавливать энергосберегающие печи, что позволило увеличить источники средств к существованию и стало мерой противодействия чрезмерному использованию дров. Структура "ООН-женщины" также оказывала поддержку женщинам из бедных общин в Африке, Азии и Латинской Америке, с тем чтобы они прошли подготовку в "Босоногом колледже" в Индии и стали инженерами в области солнечной энергетике. Например, прошедшие курс подготовки женщины из Объединенной Республики Танзания вернулись домой и оборудовали солнечную установку, которая обеспечивает свет в 200 домохозяйствах в отдаленном сельском районе.

¹³ Буркина-Фасо, Государство Палестина, Грузия, Зимбабве, Индия, Иордания, Китай, Кот-д'Ивуар, Мали, Марокко, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Папуа-Новая Гвинея, Республика Молдова, Сенегал, Сербия, Таджикистан, Черногория и Южный Судан.

¹⁴ Например, в Индии, Марокко, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, на Фиджи и в Южном Судане.

29. Структура "ООН-женщины" сосредоточила свои усилия на расширении поддержки наиболее изолированных от общественной жизни женщин, таких как женщины, живущие в сельских районах, женщины из числа мигрантов и коренных народов, женщины с ограниченными возможностями, женщины из числа лиц, перемещенных внутри страны, женщины из районов, затронутых конфликтом, и занималась наращиванием потенциала правительств в целях предоставления женщинам возможностей консультаций и помощи в развитии предпринимательства. В Многонациональном Государстве Боливия по линии совместной программы Организации Объединенных Наций была оказана поддержка более чем 5000 предпринимателей-женщин из числа коренных народов в получении 4 млн. долл. США в качестве начального капитала, в результате чего их доходы выросли на 50 процентов. Более 4000 женщин прошли подготовку в области управления, технических навыков и знаний и гражданских прав, а 12 342 женщины и члены их семей получили удостоверения личности. В Грузии, Республике Молдова и Таджикистане Структура "ООН-женщины" работала с местными органами власти, занимаясь поддержкой проектирования услуг и обучением государственных служащих в целях создания финансируемого государством информационно-справочного центра по экономике, работающего по принципу "одного окна", который в 2012 году был расширен. В Республике Молдова 2500 женщин получили доступ к услугам, предоставляемым экспериментальным объединенным бюро информации и услуг, что побудило премьер-министра издать постановление о создании таких бюро по всей стране. В Таджикистане более 14 тыс. традиционно живущих изолированно от общества женщин, включая сельских, малообеспеченных и с ограниченными возможностями, смогли воспользоваться усовершенствованными услугами на общинном уровне с помощью совместных поездок и районных целевых групп. В Индии информационно-пропагандистская деятельность Структуры "ООН-женщины" способствовала выпуску министром сельского развития руководств для всех штатов, предусматривающих, чтобы на 50 процентов должностей руководителей рабочих объектов назначались женщины, одиноким женщинам выдавались рабочие карточки и женские группы привлекались к выполнению ведущей программы национальных гарантий занятости в сельских районах. В Сербии Структура "ООН-женщины" успешно выступила в поддержку создания новой кредитной линии для предпринимателей-женщин в рамках Республиканского фонда в целях развития.

30. В 2012 году руководители 292 компаний в 17 странах¹⁵ подписали разработанные Структурой "ООН-женщины" Принципы расширения прав и возможностей женщин, касающиеся корпоративной социальной ответственности в отношении обеспечения гендерного равенства. Опираясь на предыдущий опыт взаимодействия Структуры "ООН-женщины" с региональными экономическими и финансовыми институтами, "ООН-женщины" в Латинской Америке заключила соглашения о создании потенциала и поддержке учета гендерных факторов с Латиноамериканским банком развития, Центральноамериканским банком экономической интеграции и Центральноамериканской и Карибской сетью микрофинансирования. В результате этого одни только изменения в политике Центральноамериканской и Карибской сети микрофинансирования оказа-

¹⁵ Австралия, Бразилия, Вьетнам, Германия, Индия, Испания, Италия, Ливан, Новая Зеландия, Сербия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Швейцария, Южная Африка и Япония.

ли влияние на 128 микрофинансовых учреждений, насчитывающих более 1 млн. клиентов, 58 процентов которых составляют женщины.

31. На международном уровне Структура "ООН-женщины" продолжила взаимодействие с Глобальным форумом по миграции и развитию в целях содействия разработке инструментов социальной защиты и внедрению законов, учитывающих гендерную проблематику, в интересах мигрантов – домашних работников – и участвовала в подготовке диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который должен состояться в октябре 2013 года. Совместно с МОТ Структура "ООН-женщины" занималась укреплением гендерного аспекта на Международной конференции труда 2012 года и ее рекомендации № 202 о минимальных уровнях социальной защиты. Совместно с Всемирной продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирной продовольственной программой Структура "ООН-женщины" начала осуществление глобальной совместной программы содействия расширению прав и возможностей женщин, живущих в сельской местности.

Искоренение насилия в отношении женщин и девочек

32. В 2012 году Структура "ООН-женщины" предоставляла поддержку 85 странам в их усилиях положить конец насилию в отношении женщин (см. диаграмму IV). В течение 2012 года Структура "ООН-женщины" продолжала оказывать поддержку реформированию законодательства и политики в области ликвидации насилия в отношении женщин и девочек посредством конструктивной информационно-пропагандистской деятельности и создания новых политических возможностей для озвучивания мнений женщин. Национальные планы действий, призванные положить конец насилию в отношении женщин, были одобрены в шести странах, получающих поддержку от Структуры "ООН-женщины"¹⁶, а в 15 странах, получающих такую поддержку, было принято новое или исправленное законодательство о различных формах насилия¹⁷, включая сексуальное домогательство на рабочем месте, насилие в семье, фемцид, насилие с использованием кислоты и преступления на сексуальной почве. Во Вьетнаме, например, правительство включило две новые задачи в связи с насилием в семье в стратегию развития семьи 2020 года. В Кыргызстане Структура "ООН-женщины" способствовала внесению в Уголовный кодекс поправок об увеличении сроков наказания за похищение невесты. В Сьерра-Леоне, где Структура "ООН-женщины" поддержала национальные усилия по информационно-пропагандистской деятельности и наращиванию потенциала, правительство утвердило законопроект о преступлениях на сексуальной почве, отреагировав таким образом на обеспокоенность пропагандистов гендерных принципов и женских организаций в отношении неадекватности действующего законодательства. В новом законе минимальные сроки приговора к тюремному заключению увеличены с 2 до 15 лет.

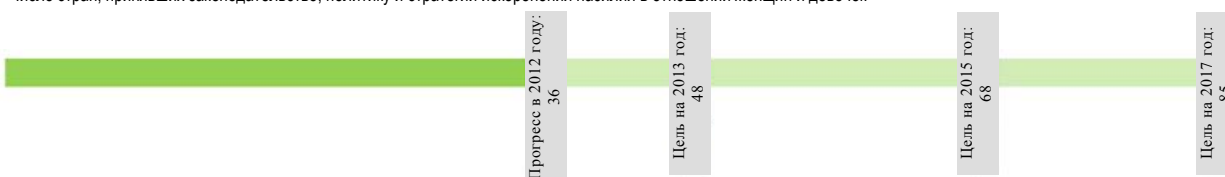
¹⁶ Бывшая югославская Республика Македония, Индонезия, Мальдивские Острова, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и Уругвай.

¹⁷ Боливия (Многонациональное Государство), Вьетнам, Гватемала, Индия, Кабо-Верде, Кения, Колумбия, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Мексика, Нигерия, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне и Уганда.

Диаграмма IV

Искоренение насилия в отношении женщин: динамика прогресса в достижении целей

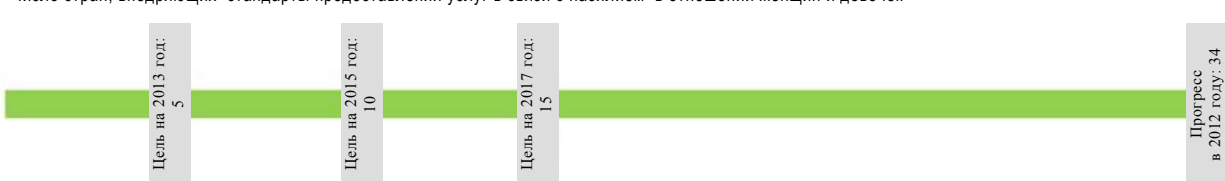
Число стран, принявших законодательство, политику и стратегии искоренения насилия в отношении женщин и девочек



Число стран, принявших национальные планы действий (НПД) по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек



Число стран, внедряющих стандарты предоставления услуг в связи с насилием в отношении женщин и девочек



Число стран, в которых женщины из изолированных групп влияют на политику в целях принятия специальных мер в интересах таких групп



Примечание: области, затушеванные темным цветом, представляют прогресс, достигнутый по состоянию на 2012 год, тогда как более светлые области того же цвета представляют разрыв между достигнутым прогрессом и целью, которая пока не достигнута.

Условные обозначения

Почти соответствуют графику выполнения	Число стран, принявших национальные планы действий по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек
Соответствуют графику выполнения	<ul style="list-style-type: none"> Число стран, принявших законодательство, политику и стратегии ликвидации насилия в отношении женщин и девочек Число стран, внедряющих стандарты предоставления услуг в связи с насилием в отношении женщин и девочек Число стран, в которых женщины из изолированных групп влияют на политику в целях принятия специальных мер в интересах таких групп

Число стран, получивших поддержку в приоритетной области 3	Расходы по программам в приоритетной области 3 за 2012 год
85	43 млн. долл. США

33. Структура "ООН-женщины" содействовала большей доступности и улучшению качества данных, в том числе об установках и представлениях людей о насилии в отношении женщин и измерении эффективности мер по искоренению насилия в отношении женщин, в 21 стране/районе¹⁸. В Боснии и Герцеговине, например, национальное статистическое агентство совместно со Структурой "ООН-женщины", Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов провело первое в стране перекрестно-групповое исследование распространенности насилия в отношении женщин, с тем чтобы на основе его результатов можно было определять политику и разрабатывать стратегию осуществления Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

34. Опираясь на успехи, достигнутые в совершенствовании нормативно-правовой базы, Структура "ООН-женщины" активизировала свою поддержку в улучшении предоставления услуг в 30 странах/районах¹⁹. Все чаще используя в своей работе практику совместного программирования, Структура "ООН-женщины" использовала возможности координируемой многосекторальной поддержки Организации Объединенных Наций, правительственных и неправительственных организаций. В Марокко, например, в результате осуществления совместной программы по гендерной проблематике был организационно оформлен межотраслевой механизм координации под руководством Министерства юстиции, включающий 13 ведомств, что свидетельствует о серьезной ответственности правительства.

35. В 2012 году Структура "ООН-женщины" поддерживала универсальные центры и приюты для жертв насилия в 11 странах/областях²⁰ и занималась наращиванием потенциала полиции для реагирования на проявления насилия в шести странах²¹. Например, в Аргентине Структура "ООН-женщины" участвовала в совместной программе по расширению услуг Управления по борьбе с насилием в семье при Верховном суде, которое в 2012 году предоставило услуги 13 249 жертвам насилия в семье. Структура "ООН-женщины" участвовала в совместной программе Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике, в рамках которой была предоставлена поддержка Государству Палестина в организационном закреплении новых стандартов посредством национальной системы услуг по защите женщинам – жертвам насилия. В 2012 году Государство Палестина в качестве первого шага создала первый центр комплексного обслуживания в Секторе Газа.

¹⁸ Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бутан, Вьетнам, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Зимбабве и Государство Палестина, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Марокко, Мексика, Нигер, Нигерия, Сербия, Судан, Уганда и Уругвай.

¹⁹ Антигуа и Барбуда, Аргентина, Афганистан, Бразилия, Бурунди, Гаити, Гватемала, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Зимбабве, Индия, Кабо-Верде, Кения, Колумбия, Косово, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Марокко, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Соломоновы Острова, Судан, Таиланд, Тунис, Уругвай, Эфиопия и Южный Судан.

²⁰ Афганистан, Бурунди, Гватемала, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Марокко, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Соломоновы Острова, Тунис и Эфиопия.

²¹ Ангилья, Антигуа и Барбуда, Доминиканская Республика, Кения, Таиланд и Эфиопия.

36. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ЮНИСЕФ программа Структуры "ООН-женщины" под названием "Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек" продолжала поддерживать типовые подходы ее распространения. В 2012 году египетским Министерством жилищного строительства, коммунального хозяйства и городского развития было одобрено проведение проверок на предмет безопасности женщин в рамках процессов планирования, что расширило возможности местных женщин для оценки условий безопасности в местах проживания для совместной работы с местными органами власти в процессах городского планирования. В Рио-де-Жанейро в целях оценки угрозы безопасности в 10 особо проблематичных фавелах с использованием методов совместного картирования при участии общины женщинам и девочкам были розданы смартфоны, с помощью которых они должны были отмечать места, представляющие угрозу для безопасности, например опасную инфраструктуру, темные пешеходные дорожки и отсутствие освещения. В Кито в постановление мэра о ликвидации насилия в отношении женщин и девочек были внесены изменения в целях искоренения подобного насилия в общественных местах, что было сделано после проведения кампании "Письма от женщин" при поддержке Структуры "ООН-женщины", в ходе которой 10 тыс. писем было представлено в органы исполнительной и судебной власти в правительстве Эквадора. В соответствии со своим универсальным мандатом Структура "ООН-женщины" также поддерживала контакты с городами в развитых странах, в результате чего она стала официальным участником инициативы в Дублине в начале 2013 года, где на совместной церемонии открытия присутствовали лорд-мэр Дублина и заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры "ООН-женщины".

37. Структура "ООН-женщины" также уделяет особое внимание женщинам и девочкам, подвергающимся множественной дискриминации. В Мексике сотрудничество Структуры "ООН-женщины" с Национальной комиссией по развитию в интересах коренных народов привело в 2012 году к расширению проекта под названием "Дома женщин из числа коренных народов" (Casa de la Mujer Indígena – CAMI) после его успешной реализации в экспериментальном порядке. В настоящее время 19 таких домов работают в 12 штатах, предоставляя практическую и психологическую поддержку женщинам, подвергающимся насилию в семье. Что касается охвата молодежи, то Структура "ООН-женщины" работала вместе с Всемирной ассоциацией девушек-гидов и скаутов над разработкой неофициального учебного плана по прекращению насилия в отношении девочек, который был в экспериментальном порядке опробован в 2012 году в целях последующего его внедрения во всем мире в 2013 году.

38. Структура "ООН-женщины" продолжала поддерживать кампанию Генерального секретаря "Сообща покончим с насилием в отношении женщин". В 2012 году деятельность в рамках этой кампании осуществлялась на глобальном, региональном и национальном уровнях и включала организацию Глобальной молодежной сети "Сообща покончим с насилием в отношении женщин", привлечение новых молодежных активистов в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе, Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также мобилизацию новых лидеров-мужчин во всех регионах. В 2012 году в рамках ведущей глобальной информационно-пропагандистской кампании "Скажем нет – сообща покончим с насилием в отношении женщин" было дополнительно

проведено 2 млн. акций отдельными лицами в поддержку борьбы с насилием и были привлечены более 200 новых партнеров гражданского общества.

39. При подготовке к пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин Структура "ООН-женщины" выступила с инициативой под названием "Обязуемся", которая побуждает национальные правительства принять на себя обязательства в отношении осуществления мер по ликвидации насилия в отношении женщин. К концу марта 2013 года 49 стран из всех регионов обязались принять такие меры. Например, многие страны обязались ратифицировать Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин

40. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин завершил свой шестнадцатый ежегодный цикл предоставления субсидий в 2012 году, рассмотрев 2210 заявлений. Тот факт, что в процессе рассмотрения заявлений участвовало 18 учреждений системы Организации Объединенных Наций, отражает межучрежденческий характер Целевого фонда и поддержку Фонда со стороны организаций и органов этой системы. В 2012 году Фонд предоставил новые субсидии на сумму 8,4 млн. долл. США для финансирования 12 инициатив в 19 странах, включая его первый грант Ливии. Ожидается, что к 2015 году новые субсидии получат почти 1 млн. участников. К концу 2012 года действующий портфель Фонда включал 95 программ, охватывающих 85 стран и территорий, общей стоимостью более 63,5 млн. долл. США. Например, в Бразилии, Индии, Руанде и Чили при поддержке Целевого фонда и под руководством Института Промундо осуществлялась многострановая программа предупреждения насилия в отношении женщин, специально ориентированная на мужчин и мальчиков, в рамках которой использовалась методика оценки воздействия. В Бразилии был проведен пятимесячный турнир по футболу в качестве дополнения к 15-недельным учебным семинарам-практикумам и как возможность донести идеи и содержание этих практикумов до общин.

41. Для участия в футбольном турнире мужчины должны были посещать по крайней мере один семинар-практикум в неделю. Результаты обследования показали, что в результате проведения практикумов и кампаний число участников в целевой группе, согласных с утверждением, что "иногда женщины заслуживают того, чтобы их били", уменьшилось на 10 процентов. 92 процента участников футбольного турнира говорили, что обсуждали темы соответствующих кампаний с другими людьми. Данный проект получил премию "Найк"/"Чейндж мейкерс" за использование возможностей спорта в целях мобилизации мужчин и мальчиков для искоренения ликвидации насилия в отношении женщин.

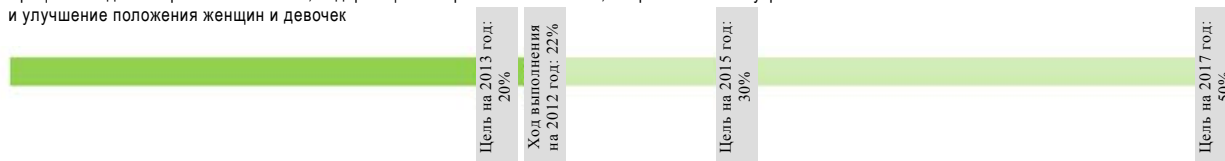
Повышение руководящей роли женщин в сфере мира и безопасности и гуманитарном реагировании

42. В 2012 году Структура "ООН-женщины" работала в сфере обеспечения мира и безопасности и гуманитарных ответных мер посредством установления партнерских отношений с Департаментом по политическим вопросам Секретариата, ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением по поддержке миростроительства в целях предоставления поддержки 37 странам. Вместе с Управлением по поддержке миростроительства Структура "ООН-женщины" возглавила осуществление состоящего из семи пунктов плана действий Генерального секретаря по обеспечению участия женщин в миростроительстве (см. диаграмму V).

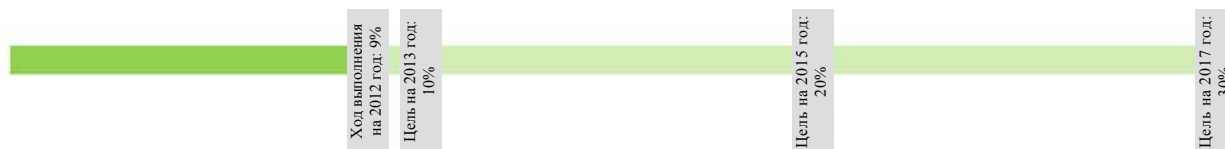
Диаграмма V

Мир и безопасность: динамика продвижения к поставленной цели

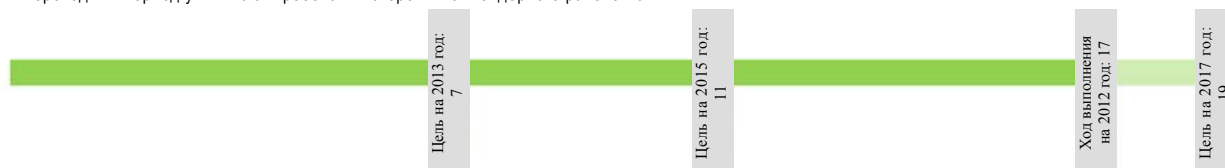
Процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения, направленные на укрепление безопасности и улучшение положения женщин и девочек



Процентная доля официальных мирных переговоров, в которых участвуют женщины в качестве посредников, переговорщиков и технических экспертов



Число стран, в которых мирные переговоры, процессы планирования восстановления/миростроительства и процессы отправления правосудия в переходный период учитывают требования сторонников гендерного равенства



Совместный сбор данных учреждений системы ООН о показателях, касающихся женщин, мира и безопасности, введен в действие и носит оперативный характер



Число и вид мер по выявлению и предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликтов



Примечание: области, затушеванные темным цветом, представляют прогресс, достигнутый по состоянию на 2012 год, тогда как более светлые области того же цвета представляют разрыв между достигнутым прогрессом и целью, которая пока не достигнута.

Условные обозначения

	Почти соответствует графику выполнения	Совместный сбор данных учреждений системы ООН о показателях, касающихся женщин, мира и безопасности, введен в действие и носит оперативный характер
	Соответствует графику выполнения	<ul style="list-style-type: none"> Процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения, направленные на укрепление безопасности и улучшение положения женщин и девочек Процентная доля официальных мирных переговоров, в которых участвуют женщины в качестве посредников, переговорщиков и технических экспертов Число стран, в которых мирные переговоры, процессы планирования восстановления/миростроительства и процессы отправления правосудия в переходный период учитывают требования сторонников гендерного равенства Число и вид мер по выявлению и предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликтов

Число стран, получивших поддержку в приоритетной области 4	Расходы по программам в приоритетной области 4 за 2012 год
37	25 млн. долл. США

43. Областью повышенного внимания были выборы в постконфликтный период. В Ливии избирательная комиссия утвердила квоту для женщин до проведения первых в постконфликтный период выборов в 2012 году. Благодаря этой квоте и мобилизации гражданского общества женщины получили 32 из 200 мест в парламенте. В результате поддержки, которую Структура "ООН-женщины" предоставляла в Тиморе-Лешти, включая поддержку национальной структуры по делам женщин, кандидатов-женщин, парламентского совета женщин, избирательных органов и организаций гражданского общества, которые содействовали участию женщин в качестве избирателей и кандидатов в президентских и парламентских выборах 2012 года, процентная доля представленных в парламенте женщин увеличилась с 29 до 38 процентов в 2012 году. Доля кандидатов женщин в составе политических партий также выросла с 25 до 36 процентов после внесения поправки в закон о выборах, предусматривающий, что треть кандидатов в партийных списках должны составлять женщины.

44. В 2012 году Структура "ООН-женщины" поддерживала конституционную реформу в пяти странах, переживавших переходный период²². В Южном Судане ее информационно-пропагандистская деятельность способствовала появлению президентского указа о назначении 15 женщин в Национальную комиссию

²² Гаити, Египет, Судан, Тунис и Южный Судан.

по пересмотру Конституции, что составило 27 процентов от общего числа членов и превысило требуемую квоту, установленную законом в 2011 году. Кроме того, Структура "ООН-женщины" оказала техническую поддержку в проведении анализа Конституции переходного периода с учетом гендерных факторов, что привело к появлению ряда рекомендаций, включая повышение порога участия женщин в политической жизни с 25 до 50 процентов. Структура "ООН-женщины" также поддерживала партнеров по процессу реформирования в Зимбабве, включая парламентский комитет по пересмотру Конституции, поддерживала первое женское лобби в Зимбабве, оказывала техническую помощь, касающуюся формулировки статей Конституции с учетом гендерных аспектов, и помогала в подготовке делегатов-женщин к участию во второй национальной конференции заинтересованных сторон по рассмотрению проекта Конституции. В результате в проект Конституции было включено большинство выдвинутых женщинами Зимбабве требований; в нем было заявлено, что гендерное равенство является основополагающим принципом, и не содержалось прежде существовавших статей, дискриминационных в отношении женщин.

45. В 2011 году в Абудже осуществлялась учебная программа совместно с Институтом по исследованию проблем мира "Swisspeace" и Департаментом по политическим вопросам, предназначенная для посредников-женщин, которые овладели методами, позволившими им участвовать в политических диалогах, включая переговоры о ситуации в Мали, которые состоялись в Уагадугу в 2012 году, и внести свой вклад в обеспечение того, чтобы гендерные проблемы, в частности насилие в отношении женщин, были учтены, например, в Официальном заявлении о ситуации в Мали, принятом на 19-й очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе 15 и 16 июля 2012 года.

46. Структура "ООН-женщины" содействовала проведению двух совещаний с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и делам палестинских женщин, на которых женщины поделились своим мнением о последствиях конфликтов и оккупации для женщин. В Грузии Структура "ООН-женщины" содействовала проведению встреч между делегатами для участия в Женевских мирных переговорах и женских организациях. Она также поддерживала участие национальных женских групп в конференциях доноров для Афганистана, Бурунди, Центральноафриканской Республики и Южного Судана, содействуя тому, чтобы первоочередные проблемы женщин были учтены в финансовых обязательствах для постконфликтного восстановления. Например, в принятой на Токийской конференции по укреплению мира в Афганистане Токийской декларации подчеркивается важность участия организаций гражданского общества и женских групп в поддержке мирных процессов. Структура "ООН-женщины" оказала помощь четырем участницам Специального суда по Сьерра-Леоне в представлении отчетности Совету Безопасности, после чего Совет выпустил пресс-релиз, в котором подчеркивалось большое значение руководящей роли женщин в международных органах юстиции.

47. Эксперты по вопросам гендерного равенства оказывали помощь странам переходного периода в порядке поддержки законодательства и процессов миростроительства государственной политики, учитывающих гендерную проблематику. Например, участие специалиста по гендерным вопросам в оценке потребностей в постконфликтный период в Йемене способствовало включению

основных приоритетов, касающихся женской занятости, образования и здравоохранения, в Йеменскую национальную дорожную карту. В Гвинее и Южном Судане работали консультанты для поддержки страновых групп в обеспечении учета гендерных факторов в программах миростроительства. В результате в Гвинее женские организации гражданского общества согласовали совместный план работы к предстоящим выборам. Кроме того, эксперты также работали в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, что обеспечило включение принципов гендерного равенства в закон о выборах и получение данных в поддержку включения вопроса гендерного равенства в мандат Миссии.

48. Структура "ООН-женщины" привлекла следователей по уголовным делам, связанным с сексуальными и гендерными преступлениями, к работе независимых международных комиссий по расследованию в Ливии и Сирийской Арабской Республике, что способствовало документированию преступлений в отношении женщин в условиях конфликтов. Двадцать два эксперта по вопросам правосудия прошли подготовку в области расследования гендерных преступлений в соответствии с международным правом и были включены в новый список быстрого реагирования Структуры "ООН-женщины".

49. В 2012 году совместно с Департаментом операций по поддержанию мира Структура "ООН-женщины" завершила подготовку на основе конкретных сценариев военных миротворцев по программе обучения предотвращению сексуального насилия в условиях конфликтов. Подготовка была включена в учебные программы Департамента и Европейского союза и использовалась на курсах подготовки войскового командного состава и высших руководителей миссий. Эта подготовка проводилась в Индии и Непале и использовалась для совместного обучения аргентинских и уругвайских миротворцев. После этих тренингов Аргентина, Бразилия и Индия включили модули в свои другие учебные курсы. На сегодняшний день подготовку прошли около 300 военных контингентов. В Непале подготовку на основе военных сценариев прошли четыре полностью сформированных контингента, готовых к развертыванию в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) для обеспечения конкретных результатов в интересах женщин в условиях конфликтов.

50. Структура "ООН-женщины" работает вместе с Организацией Объединенных Наций и партнерами гражданского общества, занимаясь информационно-пропагандистской деятельностью и поддержкой правительств и организаций в разработке, доработке или осуществлении национальных планов действий в 15 странах/областях²³ по проблеме женщин, мира и безопасности, а также двух региональных планов по данной проблематике²⁴. В Кении был одобрен окончательный вариант плана, а в Грузии Министерство обороны приняло постановление о поддержке осуществления национального плана действий. Потенциал

²³ Афганистан, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Камбоджа, Кения, Кыргызстан, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Сьерра-Леоне, Таиланд, Южный Судан, Япония и Косово.

²⁴ План для региона Тихого океана и региональная стратегия Лиги арабских государств.

национального и регионального осуществления также развивался с помощью электронного курса обучения, предназначенного для Латинской Америки, Карибского бассейна и Африки. После выпуска этого учебного курса в октябре 2011 года на него записались более 6600 участников, включая военнослужащих и полицейских, государственных служащих и представителей гражданского общества. При поддержке Структуры "ООН-женщины" Япония включила в свой национальный план действий ссылку на гендерные факторы и гуманитарное реагирование в связи с последствиями стихийных бедствий.

51. Комплексное техническое руководство Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности с учетом гендерных факторов, проект которого был подготовлен Структурой "ООН-женщины", было утверждено в качестве общесистемной политики Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы потребности и потенциал женщин учитывались при планировании и проведении поддерживаемой Организацией Объединенных Наций реформы сектора безопасности.

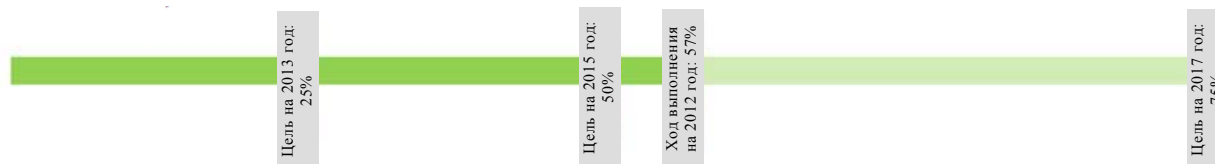
Обеспечение большего соответствия планов и бюджетов задачам достижения гендерного равенства

52. В 2012 году Структура "ООН-женщины" поддерживала 65 стран в их усилиях по учету или укреплению гендерных факторов в рамках их национальных, секторальных и местных планов в области развития, бюджетов и/или механизмов контроля над эффективностью работы (см. диаграмму VI). Пять стран сообщили об увеличении бюджетных ассигнований на цели достижения гендерного равенства на национальном и/или местном уровнях. В 2012 году Эквадор вновь продемонстрировал один из самых убедительных примеров прогресса, обеспечив на осуществление политики гендерного равенства общую сумму ассигнований в размере 2,6 млрд. долл. США по сравнению с 1,4 млрд. долл. США в 2011 году. Рост бюджетных ассигнований также был достигнут в Зимбабве, Мексике, Непале и Уругвае благодаря реформам в бюджетировании и планировании, начатым в предыдущие годы при поддержке Структуры "ООН-женщины".

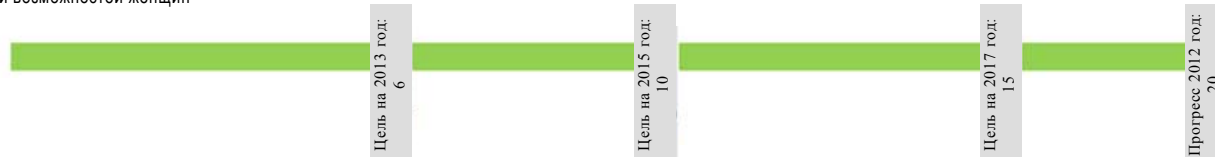
Диаграмма VI

Планирование и составление бюджета на национальном уровне: динамика продвижения к поставленной цели

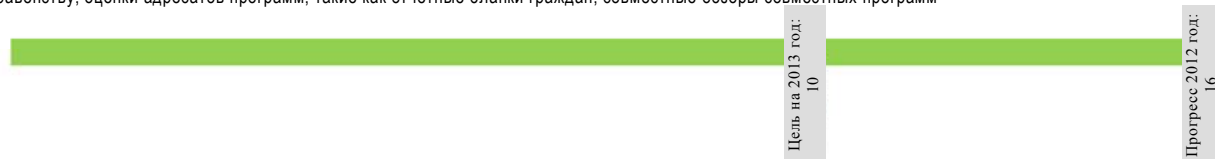
Процентная доля получающих поддержку по линии структуры "ООН-женщины" стран, в национальных документах по вопросам планирования которых предусмотрены приоритетные задачи и бюджетные средства на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин



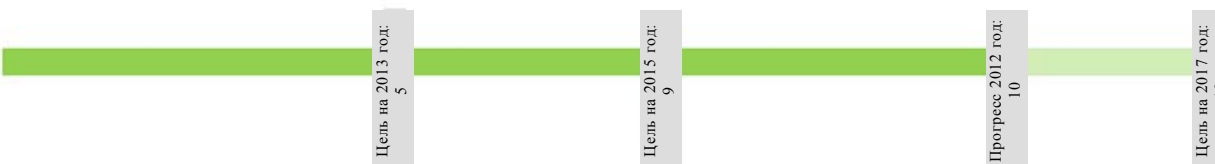
Число стран, имеющих системы отслеживания и выделения государственных средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин



Число стран, поддерживаемых структурой "ООН – женщины" и ее совместными партнерствами, которые проводят анализ бюджетных расходов с учетом гендерных факторов, например обзоры государственных расходов/отслеживание государственных расходов с уделением особого внимания гендерному равенству, оценки адресатов программ, такие как отчетные бланки граждан, совместные обзоры совместных программ



Процентная доля получающих поддержку по линии структуры "ООН-женщины" стран, в которых женщины, живущие с ВИЧ, участвуют (и имеют возможность влиять) в официальных механизмах планирования и обзора национальных мер реагирования в связи с ВИЧ



Примечание: области, затушеванные темным цветом, представляют прогресс, достигнутый по состоянию на 2012 год, тогда как более светлые области того же цвета представляют разрыв между достигнутым прогрессом и целью, которая пока не достигнута.

Условные обозначения

Соответствуют графику выполнения	<ul style="list-style-type: none"> Процентная доля получающих поддержку по линии Структуры "ООН-женщины" стран, в национальных документах по вопросам планирования которых предусмотрены приоритетные задачи и бюджетные средства на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Число стран, имеющих системы отслеживания и выделения государственных средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Число стран, поддерживаемых Структурой "ООН-женщины" и ее совместными партнерствами, которые проводят анализ бюджетных расходов с учетом гендерных факторов, например обзоры государственных расходов/отслеживание государственных расходов с уделением особого внимания гендерному равенству, оценки адресатов программ, такие как отчетные бланки граждан, совместные обзоры совместных программ Процентная доля получающих поддержку по линии Структуры "ООН-женщины" стран, в которых женщины, живущие с ВИЧ, участвуют (и имеют возможность влиять) в официальных механизмах планирования и обзора национальных мер реагирования в связи с ВИЧ
----------------------------------	---

Число стран, получивших поддержку в приоритетной области 5	Расходы по программам в приоритетной области 5 за 2012 год
65	19 млн. долл. США

53. В 2012 году, благодаря поддержке со стороны Структуры "ООН-женщины", в 15 странах²⁵ в национальные документы по вопросам планирования были включены первоочередные задачи и сметы расходов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Например, Структура "ООН-женщины" предоставляла техническую и финансовую помощь в Индии для консультаций с экономистами – сторонниками равноправия женщин – и готовила аналитические записки в качестве вклада в 12-й пятилетний план. Аналогичные результаты были достигнуты в реализации национальной стратегии децентрализации в Республике Молдова, национальной стратегии экономического и социального развития на 2013–2017 годы в Сенегале, а также приоритетов и программы действий в Вануату. В Уганде Национальным планирующим органом при поддержке Структуры "ООН-женщины" была разработана национальная карта оценки планирования с учетом гендерных факторов в качестве инструмента оценки, которая отныне обеспечивает отчетность министерств, департаментов и агентств в отношении актуализации гендерной проблематики в рамках системы планирования.

54. В области ВИЧ/СПИДа Структура "ООН-женщины" поддерживала разработку основанных на правах человека и учитывающих гендерные факторы национальных стратегических планов нового поколения по ВИЧ в Папуа-Новой Гвинее, Руанде и на Ямайке²⁶. Например, в Кении поддержка со стороны Структуры "ООН-женщины" сетевым организациям женщин, живущих с ВИЧ, содействовала выделению целевых средств для женщин, живущих с ВИЧ, в рамках проекта под названием "Тотальная война против ВИЧ и СПИДа", – инициативы стоимостью 115 млн. долл. США, осуществляемой при поддержке Всемирного банка.

55. При поддержке Структуры "ООН-женщины" было проведено укрепление систем отслеживания и выделения государственных средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 18 странах²⁷. В Эфиопии Министерство финансов взяло на вооружение учет гендерных факторов в качестве одного из критериев для утверждения секторального бюджета. В бывшей югославской Республике Македония правительство приняло пятилетнюю стратегию разработки бюджета с учетом гендерных аспектов и поправку к руководящим принципам составления бюджета, которая требует выработать дезагрегированные по признаку пола показатели для измерения эффективности и воздействия программ в трех министерствах, где проводится эксперимент. В Индонезии в принятую в 2012 году национальную стратегию планирования и составления учитывающих гендерную проблематику

²⁵ Боливия (Многонациональное Государство), Вануату, Вьетнам, Индия, Колумбия, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Мозамбик, Папуа-Новая Гвинея, Республика Молдова, Таиланд, Филиппины, Эквадор и Южный Судан.

²⁶ На разных стадиях одобрения.

²⁷ Афганистан, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Египет, Зимбабве, Кения, Кыргызстан, Марокко, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Уругвай, Эквадор и Эфиопия.

ку планов и бюджетов, была включена рекомендация для всех министерств и государственных органов на национальном и субнациональном уровнях по проведению гендерного анализа до процессов планирования и составления бюджета.

56. В Непале при технической поддержке по линии Структуры "ООН-женщины" было проведено укрепление информационной системы по управлению бюджетным процессом Министерства финансов. Был введен ряд подкритериев, обеспечивающих более достоверную отчетность о доле бюджета, которая непосредственно учитывает гендерную проблематику, косвенно обеспечивает учет гендерной проблематики или является нейтральной в гендерном отношении. Министерство по делам федерации и местного развития при поддержке Структуры "ООН-женщины", ЮНФПА и ЮНИСЕФ также приняло руководящие принципы в отношении гендерного равенства и социальной интеграции. Отныне местные органы власти, используя эти руководящие принципы, выделяют минимум 10 процентов своих бюджетных средств (по сравнению с 5 процентами в 2009 году) на цели расширения прав и возможностей женщин. На глобальном уровне усилия Структуры "ООН-женщины" по укреплению потенциала и отчетности о финансировании достижения гендерного равенства привели к включению показателя уровня гендерного равенства в глобальную систему мониторинга Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития.

IV. Обеспечить результат

Данные и статистика

57. В 2012 году Структура "ООН-женщины" продолжала подчеркивать важность данных и статистики, учитывающих гендерную проблематику. В дополнение к приведенным выше примерам на уровне стран Структура "ООН-женщины" вместе со Статистическим отделом Секретариата, Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития и другими двусторонними партнерами разработала инициативу по сбору фактологической информации и данных в интересах гендерного равенства. Данная программа работает вместе с национальными статистическими органами над совершенствованием процессов определения политики на основе имеющихся данных посредством обеспечения большей доступности высококачественной гендерной статистики по здравоохранению, образованию и занятости и укреплением стандартов гендерной статистики. Структура "ООН-женщины" также активно участвовала в работе Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике, которая разработала минимальный набор из 52 гендерных показателей, согласованных впоследствии Статистической комиссией в феврале 2013 года.

Знания

58. Структура "ООН-женщины" дополнительно расширила свою роль посредника в распространении знаний о гендерном равенстве. Например, в 2012 году государственные региональные центры передового опыта в области со-

ставления и исполнения бюджета, учитывающего гендерную проблематику, в Египте и Марокко занимались укреплением потенциала государственных служащих из регионов как посредством внутривосточной подготовки, так и по линии сотрудничества Юг–Юг. Виртуальный центр знаний Структуры "ООН-женщины" по искоренению насилия в отношении женщин и девочек продолжал предоставлять актуальные рекомендации, информацию о конкретных случаях, учебную подготовку и другие услуги более чем на 65 языках более полумиллиону пользователей из 222 стран и территорий. Была создана внутренняя и внешняя платформа знаний, которая к концу 2012 года имела в общей сложности 68 094 ежедневных индивидуальных посетителя по сравнению с 7431 посетителем в 2011 году.

Институционализация культуры ориентированного на результаты управления, подотчетности и оценки

59. В 2012 году Структура "ООН-женщины" завершила работу над своей программой и руководством по оперативной деятельности, охватывающими все аспекты программной и оперативной деятельности, включая ориентированное на результат руководство по управлению, в соответствии с согласованным подходом Организации Объединенных Наций, предусматривающим разработку теории перемен в качестве основного элемента формулирования программы. Структура "ООН-женщины" провела свой первый среднесрочный обзор 62 стратегических планов работы на страновом и региональном уровнях, который показал, как оптимизация процессов планирования ведет к переменам в виде перехода от ограниченных, связанных с разработкой проектов подходов к стратегическим подходам со средне- и долгосрочными целями.

60. В 2012 году появился особый стимул для укрепления систем оценки в поддержку одобренной Исполнительным советом Структуры "ООН-женщины" стратегии оценки. В 2012 году было завершено 29 децентрализованных оценок, 12 из которых были совместными. Стратегический план Структуры "ООН-женщины" предусматривает выполнение на 100 процентов обязательств, содержащихся в ответах руководства на каждую оценку, завершённую к концу 2013 года. По итогам проведенных в 2012 году оценок, 93 процента всех завершённых оценок содержали ответ руководства (26 из 28 оценок) по сравнению с 62 процентами в 2011 году. Результаты корпоративных и децентрализованных оценок обозначили области, в которых требуется совершенствование организационной структуры, особенно это касается управления информацией, документирования и укрепления систем контроля и отчетности. Дополнительная информация содержится в докладе об оценке, который должен быть представлен на рассмотрение Исполнительного совета на его ежегодной сессии 2013 года.

61. Результаты оценок за 2012 год указывают на необходимость активизации усилий по повышению устойчивости участия Структуры "ООН-женщины" в обеспечении перемен. По итогам проведенных в 2012 году оценок было признано, что благодаря усилиям Структуры "ООН-женщины" по укреплению организаций гражданского общества появился уникальный и эффективный подход. Однако наряду с этим были выявлены проблемы в обеспечении устойчивости усилий по укреплению потенциала партнеров из числа организаций гражданского общества. Было установлено, что деятельность Структуры

"ООН-женщины" постоянно осуществлялась с учетом национального контекста и приоритетов, тогда как выявленные проблемы относились к обеспечению ответственности со стороны всех необходимых заинтересованных сторон. Иногда это было связано с неравномерным присутствием Структуры "ООН-женщины" на национальном уровне, и эта проблема решалась посредством укрепления поддержки на местном уровне. Согласно оценке, Структура "ООН-женщины" хорошо работала с помощью координационных механизмов, в частности совместных программ.

Мобилизация надлежащих ресурсов и их использование

62. Основной проблемой в 2012 году, которая, как предполагается, станет для Структуры "ООН-женщины" значительной проблемой в будущем, была мобилизация ресурсов. Заявленная и желательная политическая поддержка деятельности Структуры "ООН-женщины" не была подкреплена финансово в условиях финансовых трудностей и хронического структурного недофинансирования "гендерной архитектуры" и низких контрольных показателей, относительно которых оценивается прогресс. Несмотря на увеличение числа доноров и определенный успех в использовании финансовых средств от партнерств и создания новых партнерств с частным сектором и фондами, целевые показатели в области финансирования оказались существенно невыполнены, хотя целевые показатели на 2012 и 2013 годы были сокращены. Если учесть мандат Структуры "ООН-женщины", ее высокую зависимость от добровольных взносов со стороны правительств и важность обеспечения результатов в первые годы ее существования, то необходим системный сдвиг, в результате которого донорам потребуется установить приоритеты и определить новые гораздо более высокие исходные показатели в отношении ресурсов в соответствии с их заявленными приоритетами в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Без увеличения взносов выделяемые Структуре "ООН-женщины" ресурсы будут недостаточными для того, чтобы она могла осуществлять свой мандат.

63. В общей сложности 113,8 млн. долл. США было собрано в качестве фонда основных ресурсов и 93,7 млн. долл. США – в качестве неосновных фондов (включая 5,9 млн. долл. США для Фонда гендерного равенства и 10,4 млн. долл. США для Целевого фонда Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин), что на 9 процентов меньше объема средств, собранных в 2011 году.

64. В 2012 году свои основные взносы увеличили 5 из 10 основных доноров Структуры "ООН-женщины", а именно Австралия, Дания, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швейцария. В общей сложности 33 государства-члена увеличили основные взносы, причем треть – в виде многолетних обязательств. Донорская база также была расширена. В 2010 году 6 доноров обеспечили 80 процентов основных ресурсов по сравнению с 13 донорами в 2012 году. Новыми донорами Фонда гендерного равенства стали Швейцария и Германия. Тем не менее эти успехи не могли компенсировать уменьшение основных взносов почти на 28 млн. долл. США со стороны ключевых доноров структуры.

65. Структура "ООН-женщины" продолжала наращивать потенциал своих 18 национальных комитетов. В целом национальные комитеты внесли 909 000 долл. США в 2012 году, одновременно также выступая в поддержку увеличения взносов со стороны правительств.

66. В 2012 году Структура "ООН-женщины" приняла меры в целях повышения качества отчетности доноров, в том числе с помощью программ обучения на местном уровне и разработки электронных платформ и методических материалов.

V. Организационная эффективность и институциональное строительство

67. В 2012 году Структура "ООН-женщины" существенно повысила свою организационную эффективность. Она начала 2012 год с открытия 17 отделений с полным представительством. К концу года и в соответствии со своим стратегическим планом и региональной архитектурой, одобренной Исполнительным советом, количество отделений выросло до 55, в число которых входит 49 страновых и 6 многострановых отделений. Кроме того, Структура "ООН-женщины" создала три новые региональные отделения, а оставшиеся три отделения планируется открыть в 2013 году (на момент написания настоящего доклада создано уже четвертое отделение). Эти изменения осуществлялись совместно с рабочими процессами, призванными повысить эффективность и результативность работы Структуры "ООН-женщины", в том числе посредством делегирования полномочий на страновом уровне, предоставления больших финансовых полномочий и полномочий для утверждения проектов представителями Структуры "ООН-женщины", и наряду с общим процессом децентрализации, включая перенос должностей из штаб-квартиры на места. Изменения в рабочих процессах были изложены в новой программе и руководстве по оперативной деятельности, которое было распространено и доведено до сведения всех сотрудников, в том числе посредством подготовки персонала по управленческому и оперативному аспектам работы структуры.

68. Региональная архитектура, которая определяет глобальную Структуру "ООН-женщины" и ее соответствующие финансовые потребности, была утверждена Исполнительным советом в ноябре 2012 года. Был введен в действие внутренний механизм контроля для Структуры "ООН-женщины" в штаб-квартире и в отделениях на местах. На его основе был внедрен новый механизм делегирования полномочий в целях выработки политики и процедур делегирования полномочий. Представителям Структуры "ООН-женщины" на страновом уровне было делегировано больше полномочий в рамках процесса децентрализации в пределах новой региональной архитектуры.

69. В то же время Структура "ООН-женщины" создала правовую основу для решения проблемы несоответствия стандартам поведения Организации Объединенных Наций и ввела в действие дополнительную стратегию, защищающую от ответных действий и запрещающую преследования и злоупотребления полномочиями.

70. Международные стандарты учета в государственном секторе были введены в действие 1 января 2012 года и стали основой для новой стандартизированной

ванной бухгалтерской отчетности Структуры "ООН-женщины" за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, и для отчетов доноров. Стратегия возмещения издержек Структуры "ООН-женщины" была утверждена Исполнительным советом по результатам межучрежденческого сотрудничества с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ПРООН в деле координации подхода к составлению комплексного бюджета на период 2014–2017 годов.

71. В соответствии с рекомендацией, предложенной в поддержку доклада Генерального секретаря под названием "Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах" (A/57/365), Структура "ООН-женщины" включила принципы подотчетности в свою программу и руководство по оперативной деятельности с определением роли и обязанностей каждого сотрудника в системе обеспечения безопасности.

72. Одной из первоочередных задач в 2012 году оставалось стратегическое управление кадровыми ресурсами и набор персонала на решающие должности. В общей сложности 174 новых сотрудника были приняты на работу на должности, занимаемые на международной основе и в штаб-квартире. После утверждения Исполнительным советом региональной архитектуры были выпущены руководящие принципы по развитию людских ресурсов для учета кадровых аспектов в процессе управления переменами.

73. Структура "ООН-женщины" ввела в действие новый подход к проведению проверок и пересмотрела руководящие принципы в отношении проверки проектов, реализуемых на международном и национальном уровнях. Внедрение нового метода проверки и осуществление руководящих принципов поддерживают ежегодную глобальную проверку этих проектов. Новый подход содействовал прозрачности проверки, начиная с объективного определения подлежащих проверке проектов Структуры "ООН-женщины" с использованием основанной на оценке рисков модели для отбора стран. Независимый характер проверки проектов обеспечивался путем привлечения международного ревизора для проведения проверок выборочных проектов, осуществляемых на национальном уровне.

74. Структура "ООН-женщины" продолжала использовать информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для повышения результативности. В этих целях внедрялись системы, упрощающие и облегчающие сбор и распространение данных, включая автоматизацию представления отчетности донорами в Системе оценки взаимосвязей между тенденциями в области злоупотребления наркотическими средствами (проект АТЛАС), что ставит вопрос о необходимости предложить эту систему для Целевого фонда Организации Объединенных Наций, Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи и порталов гендерных оценок. Система планирования ресурсов для проекта АТЛАС была усовершенствована посредством использования более эффективных процессов, включая модуль самообслуживания для управления вознаграждением и причитающимися выплатами персоналу. Была введена в действие новая коммерческая служба проведения видеоконференций в качестве экономически эффективного метода уменьшения необходимости в коман-

дировках, при этом не возникло необходимости в капитальных инвестициях в телекоммуникационное оборудование.

VI. Поступления и расходы

75. Финансовые ведомости за 2012 год Структура "ООН-женщины" впервые подготовила в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Принятие стандартов потребовало значительных изменений в политике учета, проводимой Структурой "ООН-женщины", включая подготовку финансовых ведомостей на ежегодной основе в соответствии со Стандартами по сравнению с предыдущими ведомостями, которые готовились на основе модифицированного кассового метода учета согласно Стандартам учета системы Организации Объединенных Наций.

76. Целевой показатель дохода Структуры "ООН-женщины" составил 150 млн. долл. США в виде регулярных бюджетов и 150 млн. долл. США в виде других ресурсов. Поступления от добровольных взносов за 2012 год составили 113,8 млн. долл. США в виде регулярных бюджетов и 93,6 млн. долл. США – в виде других ресурсов, что свидетельствует об общем сокращении поступлений за год на 92,4 млн. долл. США. Дефицит за год составил 16 млн. долл. США (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Поступления и расходы по состоянию на 31 декабря 2012 года,
тыс. долл. США***

<i>Поступления</i>	<i>Регулярные бюджеты</i>	<i>Другие ресурсы</i>	<i>Начисленные взносы</i>	<i>Вычет</i>	<i>Всего</i>
Взносы	113 863	93 676	7 235		214 774
Поступления от инвестиций	979	1 177	–		2 156
Другие поступления	2 688	6 276	–	(5 978)	2 986
Общие поступления	117 530	101 129	7 235	(5 978)	219 916
Общие расходы	118 862	115 628	7 427	(5 978)	235 939
Профицит (дефицит) за указанный период	(1 322)	(14 499)	(192)	–	(16 023)

* Все данные в разделе V не проверялись и могут меняться.

а. Колонка "Вычет" представляет косвенные расходы, взимаемые Структурой "ООН-женщины" в счет средств для финансирования программ и получаемые от доноров в связи с управлением другими ресурсами. Эти косвенные расходы учитываются в течение года как увеличение поступлений для обеспечения доходов за счет расходов. В конце года этот доход вычитается, чтобы показать признанную сумму фактических поступлений.

Основа бюджета

77. Структура "ООН-женщины" финансируется из двух источников: начисленные взносы и добровольные взносы. Сумма начисленных взносов (регулярный бюджет) составляет 14,8 млн. долл. США за двухлетний период 2012–2013 годов, а за 2012 год – 7 235 000 долл. США. Сумма добровольных взносов, по

оценкам, составляет 700 млн. долл. США за двухлетний период 2012–2013 годов. Добровольные взносы покрывают бюджет на институциональную деятельность и расходы по программам. Остальная часть бюджета на деятельность по программам финансируется за счет средств регулярного бюджета, из которого средства выделяются на основе установленной методики, а также за счет других ресурсов, средства из которых выделяются непосредственно на конкретные проекты (см. таблицу 3).

Таблица 3

Взносы с разбивкой по источникам поступлений по состоянию на 31 декабря 2012 года, тыс. долл. США

	<i>Регулярные бюджеты</i>	<i>Другие ресурсы</i>	<i>Начисленные взносы</i>	<i>Всего</i>
Правительства	112 736	68 777		18 513
Учреждения системы Организации Объединенных Наций	271	19 362	7 235	26 868
Национальные комитеты	184	935		1 119
Другие доноры	672	4 602		5 274
Общая сумма взносов	113 863	93 676	7 235	214 774

78. Регистрируемые финансовые результаты (фактические) корректируются, с тем чтобы можно было сопоставить представленный бюджет с фактическим использованием средств (см. таблицу 4). Сопоставление бюджета и фактически использованных средств готовится в том же формате, что и первоначально утвержденный бюджет организации вместе с включением в него начисленных взносов (см. таблицу 5).

Таблица 4

Расходы с разбивкой по географическим регионам и отделам штаб-квартиры по состоянию на 31 декабря 2012 года, тыс. долл. США

<i>Регион</i>	<i>2012 год</i>
Африка	51 186
Латинская Америка и Карибский бассейн	29 050
Арабские государства	18 741
Азиатско-Тихоокеанский регион	44 251
Европа и Центральная Азия	14 973
Всего, географические регионы	158 201
Бюро по вопросам политики и программ	36 666
Директорат, Бюро по вопросам управления, Бюро стратегических партнерств, Межправительственная поддержка	41 072
Всего расходов	235 939

Таблица 5

Сопоставление бюджетных ресурсов и фактического использования ресурсов по состоянию на 31 декабря 2012 года, тыс. долл. США

	<i>Исходный бюджет</i>	<i>Окончательный бюджет (по состоянию на 30 ноября 2012 года)</i>	<i>Фактическая сумма по результатам сопоставления</i>	<i>Разница между окончательным бюджетом и фактическим объемом средств</i>
Деятельность, финансируемая из регулярного бюджета	7 235	7 235	7 097	138
Деятельность, связанная с развитием				
Программы	298 500	291 182	205 815	85 367
Эффективность развития	18 950	15 561	11 763	3 798
Координация развития Организации Объединенных Наций	9 267	7 698	5 000	2 698
Управленческая деятельность	35 679	43 489	34 400	9 089
Управление переменами	2 000	2 000	1 148	852
Всего использовано ресурсов	371 631	367 165	265 223	101 942

VI. Заключение

79. Во многих отношениях 2012 год был обнадеживающим для Структуры "ООН-женщины", а также для женщин и девочек. События во всем мире продемонстрировали рост поддержки гендерного равенства и подтвердили уверенность в том, что гендерное равенство сегодня более достижимо, чем когда-либо. Структура "ООН-женщины" успешно справилась с заключительными стадиями преобразования и превращения в более сильную организацию на глобальном, региональном и страновом уровнях в соответствии с ее стратегическим планом и под руководством Исполнительного совета.

80. Как раз тогда, когда события в различных регионах свидетельствовали о постоянных проблемах, связанных с обеспечением гендерного равенства, об ухудшении положения многих женщин и девочек, несмотря на прежние успехи, Структуре "ООН-женщины" пришлось работать в условиях серьезного дефицита ресурсов. Резко сократились взносы по сравнению с плановыми бюджетными показателями, утвержденными Исполнительным советом, показателями, которые, по общему признанию, являются умеренными.

81. Несмотря на эти ограничения 2012 год остается годом достижений с широким разбросом результатов по первоочередным задачам Структуры "ООН-женщины" на всех уровнях – от глобального до местного, – которые сочетают ее нормативную, оперативную и координационную функции в целях изменения жизни женщин и девочек к лучшему. Структура "ООН-женщины" начала 2013 год как организация, имеющая необходимый прочный фундамент для выполнения мандата, который вряд ли мог бы быть более важным, безотлагательным и трудным. Женщины и девочки хотят и заслуживают того, чтобы стать частью коренных изменений в области социальной справедливости, демократии, свободы и экономического развития, которые предпринимаются во всем мире. При обеспечении ресурсов, необходимых для выполнения этого

мандата, Структура "ООН-женщины" готова поддерживать эти изменения, опираться на уже имеющиеся успехи, достигать результатов и играть полную роль в обеспечении роста глобального движения к установлению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
